



CAMERA DI COMMERCIO
SALERNO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto: Avvio procedura comparativa ai sensi dell'art. 7, comma 6-bis, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 per una *legal opinion* sulle soluzioni giuridiche idonee a garantire la continuità istituzionale e operativa della società partecipata Consorzio Aeroporto Salerno-Pontecagnano S.c.a.r.l. (C.F./P.IVA 01087990659)

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO l'art. 66 del Regolamento per il personale camerale, approvato con D.I. 12.7.1982, relativo alle attribuzioni del Segretario Generale quale Capo degli Uffici e del Personale;

VISTO l'art. 20, I comma, della L. 29/12/1993, n.580, come modificata dal D.lgs. 15/02/2010, n. 23, in virtù del quale al Segretario Generale competono le funzioni di vertice dell'amministrazione, di cui all'articolo 16 del D.lgs. 30/03/2001, n. 165;

VISTA la deliberazione n. 47 del 16 aprile 2013 con la quale la Giunta camerale ha approvato il Regolamento dell'Ente sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi;

VISTO il D.M. del 7 febbraio 2013 con il quale il sottoscritto è stato nominato Segretario Generale dell'Ente Camerale;

VISTA la deliberazione n. 20 del 19 febbraio 2013 con la quale la Giunta Camerale ha preso atto del predetto decreto e approvato lo schema di contratto di lavoro del Segretario Generale dell'Ente;

VISTA la deliberazione n.17 del 1° giugno 2022, con la quale la Giunta camerale ha rinnovato, con decorrenza immediata, l'incarico del sottoscritto, poi prorogato per un ulteriore biennio con provvedimento della Giunta n. 22 dell'11 maggio 2026;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. del 2 novembre 2005, n. 254, recante la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio;

VISTA la delibera del Consiglio camerale n.12 del 24/11/2025 "Approvazione della Relazione previsionale e programmatica 2026";

VISTA la delibera del Consiglio camerale n. 14 del 22/12/2025 "Approvazione del preventivo economico per l'anno 2026";

VISTA la delibera della Giunta camerale n. 67 del 22 dicembre 2025 "Approvazione budget direzionali ex art 8 del D.P.R. N. 254/05, per l'esercizio 2026";

VISTA la deliberazione della Giunta camerale n. 5 del 30 gennaio 2026 "Approvazione del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO), 2026–2028 della Camera di Commercio di Salerno";

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche; di seguito d.lgs. 165/2001), e in particolare:

- il comma 5-bis dell'art. 7, che fa divieto alle pubbliche amministrazioni di stipulare contratti di collaborazione che si concretino in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro, sanzionando con la nullità i contratti stipulati in violazione e con la responsabilità erariale i dirigenti responsabili;
- il comma 6 dell'art. 7, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione in presenza dei presupposti di legittimità di cui alle lettere a), b), c) e d), con espressa previsione che il ricorso ai contratti per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo degli incaricati come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente stipulante;
- il comma 6-bis dell'art. 7, ai sensi del quale «le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione»;

VISTO il D.M. 10 marzo 2014, n. 55, come modificato dal D.M. 13 agosto 2022, n. 147, recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi professionali degli avvocati ai sensi dell'art. 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247;

VISTA la legge 21 aprile 2023, n. 49 (legge sull'equo compenso), che impone alle pubbliche amministrazioni il rispetto dell'equo compenso nelle convenzioni con professionisti ordinistici;

VISTA la legge 23 settembre 2025, n. 132 (Disposizioni e deleghe al Governo in materia di intelligenza artificiale), e in particolare l'art. 13, che regola l'uso dell'intelligenza artificiale nell'attività professionale, stabilendo che il suo eventuale utilizzo è finalizzato al solo esercizio di attività strumentali e di supporto con prevalenza del lavoro intellettuale, con piena responsabilità del professionista per ogni valutazione e decisione finale;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante il riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, e in particolare l'art. 15, che impone la pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" dei dati relativi ai consulenti e collaboratori esterni, quale condizione di efficacia dell'atto e di liquidabilità del compenso;

VISTO il decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, art. 1, recante disposizioni per la riduzione della spesa per consulenze nella pubblica amministrazione, e le connesse sanzioni di nullità degli atti adottati in violazione dei vincoli di spesa, con responsabilità disciplinare ed erariale a carico del responsabile;

VISTA la legge 30 dicembre 2004, n. 311, art. 1, comma 42, che prevede il parere obbligatorio del Collegio dei Revisori dei Conti per il conferimento di incarichi a soggetti esterni, applicabile in via analogica agli enti camerali assimilati agli enti locali quanto agli obblighi di controllo interno;

VISTO il Regolamento della Camera di Commercio di Salerno per il conferimento di incarichi a soggetti esterni, adottato con deliberazione n. 2 dell'1 aprile 2021;

VISTO il Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, come modificato dal d.lgs. 101/2018, in materia di trattamento dei dati personali;

CONSIDERATO che l'Ente camerale partecipa al capitale del Consorzio Aeroporto Salerno-Pontecagnano Società Consortile a Responsabilità Limitata in Liquidazione (di seguito "il Consorzio") iscritto nel Registro delle Imprese di Salerno con C.F./P.IVA n. 01087990659, numero REA SA-187648, con sede legale in Salerno (SA), Via Generale Clark n. 19, CAP 84131; PEC: consorzioaeroporto@legalmail.it con una quota del 3,49%;

DATO ATTO che il Consorzio ha come oggetto sociale lo sviluppo del bacino dello scalo aeroportuale di Salerno e del correlato indotto, mediante ottimizzazione delle capacità operative, amministrative, gestionali, finanziarie e funzionali dei singoli enti consorziati;

DATO ATTO che il Consorzio si trova attualmente in stato di scioglimento e liquidazione, a seguito di iscrizione nel Registro delle Imprese in data 19 agosto 2025 con atto pubblico rogato dal Notaio Dott. Achille Monica, rep. n. 568 del 5 agosto 2025;

RILEVATO che la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Campania ha formulato rilievi nell'ambito dei giudizi di parificazione dei rendiconti della Regione Campania (socio di maggioranza del Consorzio) per gli esercizi finanziari 2022 e 2023 con riferimento alla situazione del Consorzio, rilievi che rendono urgente e necessario un



approfondimento giuridico specialistico volto a individuare le soluzioni percorribili per garantire la continuità istituzionale e operativa dell'Ente;

RICHIAMATE la deliberazione n. 135/2024/INPR della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna dell'11 dicembre 2024, recante linee guida in materia di incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, dalla quale si desumono i principi di autosufficienza organizzativa, di accertamento oggettivo e qualitativo dell'indisponibilità delle risorse interne, di predeterminazione pubblica dei criteri della procedura comparativa e di pubblicità quale condizione di efficacia dell'atto di conferimento e la deliberazione n. 111/2023/VSG della medesima Sezione del 25 luglio 2023, dalla quale si desumono i principi di analiticità della motivazione sull'indisponibilità delle risorse interne — da documentarsi per tabulas al momento dell'adozione dell'atto, senza integrazioni postume, e con specifica ricognizione dell'avvocatura interna — nonché di trasparenza nelle modalità di individuazione del professionista, anche in caso di affidamento diretto per urgenza; dando atto che i principi enunciati nei predetti documenti sono stati integralmente recepiti nel presente provvedimento e nei relativi allegati;

RICHIAMATO l'Ordine di Servizio n. 8/2026 con il quale è stato emanato apposito avviso di interpello rivolto al personale interno ai sensi dell'art. 7, comma 6 bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 finalizzato ad acquisire eventuali disponibilità di n.1 unità specializzata in ambito legale per la formulazione di una "Legal Opinion" scritta sulle soluzioni giuridiche idonee a garantire la continuità istituzionale e operativa della partecipata Consorzio Aeroporto Salerno-Pontecagnano Società Consortile a Responsabilità Limitata in liquidazione (C.F./P.IVA 01087990659);

ACCERTATO che:

- non sono disponibili nell'organico della Camera di Commercio di Salerno risorse professionali interne in possesso della specifica competenza tecnica richiesta, ovvero: diritto delle società consortili a partecipazione mista pubblico-privata, normativa sulle partecipate pubbliche (d.lgs. 175/2016);
- la ricognizione – scaduta lo scorso 31 agosto 2026 - ha riguardato l'intero personale della Camera di Commercio di Salerno le cui competenze documentate coprono le materie specialistiche sopra indicate, e non si è limitata a mere enunciazioni generali circa l'indisponibilità del personale, in conformità all'orientamento della Corte dei Conti Sez. Sardegna, n. 154/2024, secondo cui «i requisiti devono ricorrere tutti al momento di conferimento e devono essere esplicitati nel provvedimento»;
- l'impossibilità di utilizzo delle risorse interne è di natura oggettiva e qualitativa, nel senso che le professionalità richieste non risultano oggettivamente rinvenibili



all'interno dell'Amministrazione, a prescindere dall'impegno lavorativo corrente del personale, in conformità al principio elaborato dalla giurisprudenza contabile secondo cui l'indisponibilità deve essere oggettiva e non soggettiva;

- l'esigenza è di natura eccezionale e straordinaria, non ordinaria, essendo determinata dall'iscrizione dello stato di liquidazione del Consorzio in data 5 agosto 2025 e dai rilievi straordinari della Corte dei Conti per gli esercizi 2022-2023, e non già da carenze di programmazione del fabbisogno di personale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 7, comma 6-bis, d.lgs. 165/2001 le amministrazioni pubbliche sono tenute a disciplinare e rendere pubbliche procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione;

VISTO che la procedura comparativa deve svolgersi sulla base di criteri previamente resi pubblici e conoscibili da tutti i potenziali candidati prima della presentazione delle domande, in ossequio al principio della *lex specialis* della procedura comparativa affermato dalla costante giurisprudenza contabile

CONSIDERATO che solo in casi eccezionali, tassativamente individuati dalla giurisprudenza contabile - procedura andata deserta, unicità soggettiva della prestazione, urgenza assoluta e imprevedibile - è ammesso l'affidamento diretto in deroga alla procedura comparativa e che nessuna di tali condizioni ricorre nel caso di specie alla data di adozione del presente provvedimento;

RILEVATO che il presente provvedimento costituisce atto prodromico e strumentale rispetto alla successiva determinazione dirigenziale di conferimento dell'incarico, e non comporta di per sé impegno di spesa;

DATO ATTO che l'impegno di spesa sarà assunto con separato e successivo provvedimento solo a conclusione positiva della procedura comparativa e previo conseguimento del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti e acquisizione del CIG;

VERIFICATO che il compenso massimo stimato di Euro 5.000,00 onnicomprensivo è congruo rispetto alla complessità dell'incarico, ai parametri del D.M. 55/2014 e coerente con la legge sull'equo compenso (legge 49/2023);

RILEVATO che la violazione dei presupposti sopra descritti è causa, ai sensi dell'art. 7, commi 5-bis e 6, d.lgs. 165/2001, di nullità del contratto e di responsabilità erariale personale del dirigente stipulante e che, al contrario, un provvedimento che espliciti analiticamente tutti i presupposti e rispetti l'intero workflow procedurale costituisce il presidio essenziale contro tale responsabilità;



Sulla base dell'istruttoria del responsabile del procedimento il quale attesta la regolarità degli adempimenti procedurale attestando altresì che nulla osta all'adozione del presente provvedimento;

Visto il parere di regolarità contabile reso dal responsabile del Servizio Bilancio;

Visto il parere favorevole del responsabile del procedimento in ordine alla legittimità del presente atto

DETERMINA

di considerare la premessa narrativa quale motivazione di fatto e di diritto del presente provvedimento;

di indire la procedura comparativa ai sensi dell'art. 7, comma 6-bis, d.lgs. 165/2001, per il conferimento di un incarico professionale individuale di consulenza legale avente ad oggetto la predisposizione di una *legal opinion* sulle soluzioni giuridiche idonee a garantire la continuità istituzionale e operativa del Consorzio Aeroporto Salerno-Pontecagnano S.c.a.r.l. (C.F. 01087990659), attualmente in stato di liquidazione;

di approvare l'avviso esplorativo ed il relativo modello di domanda allegati al presente provvedimento, di cui formano parte integrante;

di riservarsi l'adozione di un successivo provvedimento per la costituzione di apposita commissione tecnica a supporto della valutazione comparativa, ove il numero o la complessità delle domande pervenute lo renda opportuno, mediante separato provvedimento motivato adottato prima dell'avvio della fase valutativa.

Il presente provvedimento è pubblicato:

- sull'Albo Pretorio on-line della Camera di Commercio di Salerno;
- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, sotto-sezione "Bandi di concorso / avvisi", ai sensi del d.lgs. 33/2013;

Il presente documento informatico, firmato digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005 e s.m.i., è esecutivo e sarà pubblicato nell'Albo camerale online, ai sensi dell'art. 32 della legge 18/6/09, n.69.

Il Responsabile del Procedimento
(Dott. Antonio Luciani)

Il Segretario Generale
(dott. Raffaele De Sio)



CAMERA DI COMMERCIO
SALERNO